



**Menteri Perencanaan Pembangunan Nasional/  
Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Nasional**

**SALINAN  
PERATURAN MENTERI PERENCANAAN PEMBANGUNAN NASIONAL/  
KEPALA BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN NASIONAL  
NOMOR 5 TAHUN 2013  
TENTANG  
SISTEM PELAPORAN DAN PENANGANAN PELANGGARAN  
(WHISTLEBLOWING SYSTEM)**

**DENGAN RAHMAT TUHAN YANG MAHA ESA**

**MENTERI PERENCANAAN PEMBANGUNAN NASIONAL/  
KEPALA BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN NASIONAL,**

Menimbang : a. bahwa dalam rangka mewujudkan tata pemerintahan yang baik dan penyelenggaraan negara yang bersih dan bebas korupsi, kolusi dan nepotisme, Kementerian Perencanaan Pembangunan Nasional/Badan Perencanaan Pembangunan Nasional telah memiliki Keputusan Menteri Negara Perencanaan Pembangunan Nasional/Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Nasional Nomor KEP.262/M.PPN/O5/2003 tentang Pedoman Penanganan Informasi dan Pengaduan Masyarakat;

b. bahwa dalam rangka memperkuat mekanisme pengawasan dan mendorong pengungkapan pelanggaran yang terjadi di Kementerian Perencanaan Pembangunan Nasional/Badan Perencanaan Pembangunan Nasional perlu menetapkan Peraturan Menteri Perencanaan Pembangunan Nasional/Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Nasional tentang Sistem Pelaporan dan Penanganan Pelanggaran (*Whistleblowing System*);

Mengingat : 1. Undang-Undang Nomor 28 Tahun 1999 tentang Penyelenggaraan Negara yang Bersih dan Bebas dari Korupsi, Kolusi, dan Nepotisme (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1999 Nomor 75, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3851);

2. Undang ...

2. Undang-Undang 31 Tahun 1999 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1999 Nomor 140, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3874) sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2001 (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2001 Nomor 134, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4150);
3. Peraturan Pemerintah Nomor 42 Tahun 2004 tentang Pembinaan Jiwa Korps dan Kode Etik Pegawai Negeri Sipil;
4. Peraturan Pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil;
5. Peraturan Presiden Nomor 82 Tahun 2007 tentang Badan Perencanaan Pembangunan Nasional;
6. Peraturan Presiden Nomor 47 Tahun 2009 tentang Pembentukan dan Organisasi Kementerian Negara sebagaimana telah beberapa kali diubah, terakhir dengan Peraturan Presiden Nomor 91 Tahun 2011;
7. Keputusan Menteri Negara Perencanaan Pembangunan Nasional/Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Nasional Nomor KEP.262/M.PPN/O5/2003 tentang Pedoman Penanganan Informasi dan Pengaduan Masyarakat;
8. Peraturan Menteri Negara Perencanaan Pembangunan Nasional/Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Nasional Nomor PER.005/M.PPN/10/2007 tentang Organisasi dan Tata Kerja Kementerian Negara Perencanaan Pembangunan Nasional/Badan Perencanaan Pembangunan Nasional, sebagaimana telah diubah dengan Peraturan Menteri Perencanaan Pembangunan Nasional/Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Nasional Nomor 7 Tahun 2012;

MEMUTUSKAN ...



**MEMUTUSKAN:**

**Menetapkan : PERATURAN MENTERI PERENCANAAN  
PEMBANGUNAN NASIONAL/KEPALA BADAN  
PERENCANAAN PEMBANGUNAN NASIONAL TENTANG  
SISTEM PELAPORAN DAN PENANGANAN  
PELANGGARAN (*WHISTLEBLOWING SYSTEM*).**

**BAB I**

**KETENTUAN UMUM**

**Pasal 1**

Dalam Peraturan ini yang dimaksud dengan:

1. Kementerian Perencanaan Pembangunan Nasional/Badan Perencanaan Pembangunan Nasional, yang selanjutnya disebut Kementerian PPN/Bappenas, adalah Kementerian yang menyelenggarakan urusan pemerintahan di bidang perencanaan pembangunan nasional.
2. Menteri Perencanaan Pembangunan Nasional/Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Nasional, yang selanjutnya disebut Menteri PPN/Kepala Bappenas, adalah Menteri yang menyelenggarakan urusan pemerintah di bidang perencanaan pembangunan nasional.
3. Inspektur Utama Badan Perencanaan Pembangunan Nasional, yang selanjutnya disebut Inspektur Utama, adalah unsur pembantu Menteri PPN/Kepala Bappenas dalam penyelenggaraan pengawasan di lingkungan Kementerian PPN/Bappenas.
4. Pegawai Kementerian PPN/Bappenas, untuk selanjutnya disebut Pegawai, adalah Calon Pegawai Negeri Sipil (CPNS), Pegawai Negeri Sipil (PNS), staf proyek non PNS atau pihak lain yang digaji bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara Kementerian PPN/Bappenas.
5. Pelanggaran adalah perbuatan yang melanggar peraturan perundang-undangan, kode etik, kebijakan Kementerian PPN/Bappenas, dan korupsi, kolusi, dan nepotisme yang terjadi di Kementerian PPN/Bappenas.
6. *Whistleblower* adalah pelapor yang mengetahui adanya pelanggaran yang dilakukan oleh Pegawai.
7. Pelaporan pelanggaran adalah informasi yang disampaikan oleh *Whistleblower* sehubungan dengan adanya Pelanggaran.

8. Sistem Pelaporan dan Penanganan Pelanggaran (*Whistleblowing System*) yang selanjutnya disebut WBS adalah sistem pengelolaan pelaporan dan penanganan pelanggaran di Kementerian PPN/Bappenas.
9. Terperiksa adalah Pegawai yang menjadi obyek pemeriksaan atau pihak yang sedang diperiksa.
10. Kerugian keuangan negara adalah pengurangan kekayaan negara yang disebabkan oleh suatu tindakan memperkaya diri sendiri, orang lain atau suatu korporasi secara melawan hukum.
11. Tuntutan ganti rugi adalah suatu proses tuntutan yang dilakukan kepada Pegawai dengan tujuan untuk menuntut penggantian atas suatu kerugian yang langsung atau tidak langsung diderita oleh negara sebagai akibat dari suatu perbuatan melanggar hukum.
12. Pengembalian kerugian keuangan negara adalah proses pengembalian sejumlah uang untuk mengganti atau memulihkan kekayaan negara yang dilaksanakan berdasarkan peraturan perundang-undangan.
13. Penelitian adalah proses penelaahan data informasi secara lebih mendalam terhadap suatu masalah yang dilaporkan berdasarkan bukti-bukti yang ada.
14. Pemeriksaan adalah proses sistematis untuk memperoleh dan mengevaluasi bukti secara obyektif sesuai dengan fakta.
15. Konfirmasi adalah usaha memperoleh informasi dari seseorang atau lembaga, baik secara lisan maupun tertulis untuk mendapatkan penguatan/pengesahan.
16. Bukti awal yang cukup adalah data pendukung atau informasi atau pengaduan yang mengindikasikan adanya pelanggaran dan atau penyalahgunaan wewenang sesuai ketentuan yang berlaku.
17. Pejabat di Kementerian PPN/Bappenas adalah Pegawai Negeri Sipil yang menduduki jabatan struktural atau Aparat Pengawasan Intern Pemerintah di Kementerian PPN/Bappenas.

## **Pasal 2**

Pengelolaan WBS dilakukan dengan berdasarkan asas:

- a. adil/tidak diskriminatif;
- b. kerahasiaan;
- c. transparan;
- d. jujur;
- e. akurat;
- f. akuntabel; dan
- g. praduga tak bersalah.



### **Pasal 3**

Tujuan pengelolaan WBS adalah:

- a. mewujudkan tata pemerintahan yang baik dan penyelenggaraan negara yang bersih dan bebas korupsi, kolusi dan nepotisme di Kementerian PPN/Bappenas; dan
- b. meningkatkan efektivitas fungsi pengawasan di Kementerian PPN/Bappenas.

## **BAB II**

### **PELAPORAN PELANGGARAN**

#### **Pasal 4**

- (1) *Whistleblower* dapat menyampaikan Pelaporan pelanggaran kepada:
  - a. Inspektur Utama, atau;
  - b. Pejabat di Kementerian PPN/Bappenas.
- (2) Pejabat di Kementerian PPN/Bappenas sebagaimana dimaksud ayat (1) huruf b menyampaikan Pelaporan pelanggaran dari *Whistleblower* kepada Inspektur Utama.
- (3) Inspektur Utama menindaklanjuti Pelaporan pelanggaran yang diteruskan oleh Pejabat di Kementerian PPN/Bappenas.

#### **Pasal 5**

Pelaporan pelanggaran yang dapat diproses berdasarkan WBS adalah sebagai berikut:

- a. adanya satu atau lebih pelapor yang dapat dikategorikan sebagai *Whistleblower*;
- b. pelaporan memuat uraian perkara dan/atau fakta terjadinya Pelanggaran.

#### **Pasal 6**

- (1) *Whistleblower* sebagaimana dimaksud dalam Pasal 5 huruf a meliputi:
  - a. *Whistleblower* yang identitasnya bersedia untuk tidak dirahasiakan;
  - b. *Whistleblower* yang identitasnya dirahasiakan; atau
  - c. *Whistleblower* yang identitasnya disamarkan.
- (2) Pelaporan pelanggaran sebagaimana dimaksud dalam Pasal 5 huruf b dapat disampaikan secara lisan maupun tertulis.

## **Pasal 7**

Isi pelaporan dapat berupa:

- a. korupsi, kolusi, dan nepotisme;
- b. penyalahgunaan wewenang oleh Pegawai;
- c. pungutan liar;
- d. kelalaian dalam pelaksanaan tugas; atau
- e. perbuatan-perbuatan lain yang dilakukan Pegawai yang bertentangan dengan kewajibannya, kepatutan, dan peraturan perundang-undangan.

## **BAB III**

### **PELAKSANA PENANGANAN PELAPORAN PELANGGARAN**

#### **Bagian Kesatu**

#### **Inspektur Utama**

## **Pasal 8**

Inspektur Utama bertanggung jawab dalam pengelolaan WBS di Kementerian PPN/Bappenas.

## **Pasal 9**

Tugas dan wewenang Inspektur Utama meliputi:

- a. menerima Pelaporan pelanggaran baik yang diterima langsung ataupun diteruskan dari Pejabat di Kementerian PPN/Bappenas;
- b. menganalisa kewajaran dari Pelaporan pelanggaran;
- c. membentuk Tim Peneliti yang bertugas melakukan pengumpulan data dan keterangan yang diperlukan berkaitan dengan pelaporan pelanggaran;
- d. memutuskan perlu tidaknya menindaklanjuti hasil penelitian ke tahap pemeriksaan;
- e. membentuk Tim Pemeriksa yang bertugas melakukan Pemeriksaan yang merupakan tindak lanjut terhadap Laporan Hasil Penelitian;
- f. menetapkan surat tugas penelitian dan surat tugas pemeriksaan;
- g. menetapkan atau memutuskan ada atau tidak adanya Pelanggaran berdasarkan Laporan Hasil Pemeriksaan dan pertimbangan lainnya; dan
- h. menyampaikan Laporan Hasil Pemeriksaan kepada atasan langsung Terperiksa dan/atau pejabat yang diberi kewenangan di bidang pembinaan kepegawaian.



## **Bagian Kedua Tim Peneliti**

### **Pasal 10**

- (1) Tim Peneliti merupakan Aparat Pengawasan Intern Pemerintah di Kementerian PPN/Bappenas.
- (2) Keanggotaan Tim Peneliti ditetapkan berdasarkan surat tugas penelitian.

### **Pasal 11**

Tugas dan wewenang Tim Peneliti meliputi:

- a. melakukan pengumpulan data dan keterangan lainnya yang berkaitan dengan Pelaporan pelanggaran;
- b. melakukan Penelitian dan analisa terhadap data dan keterangan yang dikumpulkan;
- c. mengumpulkan Bukti awal yang cukup berdasarkan hasil penelitian dan analisa sebagaimana dimaksud pada huruf b;
- d. menyusun dan menyampaikan Laporan Hasil Penelitian kepada Inspektur Utama.

### **Pasal 12**

Laporan Hasil Penelitian sebagaimana dimaksud dalam Pasal 11 huruf d paling kurang berisi:

- a. sumber informasi dan/atau pengaduan;
- b. uraian perkara dan/atau fakta indikasi Pelanggaran;
- c. indikasi jenis perbuatan Pelanggaran;
- d. perkiraan waktu terjadinya perkara dan/atau fakta indikasi terjadinya Pelanggaran;
- e. kesimpulan dan rekomendasi tindak lanjut.

## **Bagian Ketiga Tim Pemeriksa**

### **Pasal 13**

- (1) Keanggotaan Tim Pemeriksa terdiri dari perwakilan Inspektorat Utama, Biro Hukum, Biro Sumber Daya Manusia dan dapat ditambah dengan perwakilan dari unit kerja terkait di Kementerian PPN/Bappenas sesuai dengan substansi Pelaporan pelanggaran yang ditangani.
- (2) Keanggotaan Tim Pemeriksa ditetapkan dengan surat tugas pemeriksaan.

#### **Pasal 14**

Tugas dan wewenang Tim Pemeriksa meliputi:

- a. melakukan Pemeriksaan berdasarkan Bukti awal yang cukup;
- b. melakukan koordinasi dengan pihak-pihak terkait baik internal maupun eksternal dalam penanganan Pelaporan pelanggaran;
- c. meminta keterangan, penjelasan, data, dan informasi serta konfirmasi bukti-bukti pendukung mengenai laporan yang disampaikan;
- d. melakukan upaya-upaya lainnya dalam rangka memperoleh bukti, informasi, keterangan dan petunjuk yang dibutuhkan sesuai dengan peraturan perundang-undangan;
- e. mengundang *Wistleblower*, Terperiksa dan pihak-pihak yang mungkin terkait dengan laporan yang disampaikan; dan
- f. menyusun dan menyampaikan Laporan Hasil Pemeriksaan kepada Inspektur Utama.

#### **Pasal 15**

Laporan Hasil Pemeriksaan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 14 huruf f paling kurang berisi:

- a. dasar pemeriksaan;
- b. tujuan dan ruang lingkup pemeriksaan;
- c. uraian jenis pelanggaran;
- d. fakta-fakta atau kejadian yang terungkap;
- e. penyebab dan dampak pelanggaran;
- f. kerugian keuangan negara yang mungkin timbul;
- g. pihak-pihak yang terlibat;
- h. bukti dan hasil pemeriksaan;
- i. telaah hukum;
- j. kesimpulan dan rekomendasi tindak lanjut.



## **BAB IV**

### **PELAKSANAAN PENANGANAN PELAPORAN PELANGGARAN**

#### **Bagian Kesatu**

#### **Tahapan Penanganan**

##### **Pasal 16**

Penanganan Pelaporan pelanggaran dilakukan dalam dua tahap, yaitu:

- a. Penelitian; dan
- b. Pemeriksaan.

#### **Bagian Kedua**

#### **Tahap Penelitian**

##### **Pasal 17**

- (1) Inspektur Utama memberikan penugasan kepada Tim Peneliti untuk melakukan pengumpulan data dan keterangan mengenai Pelaporan pelanggaran.
- (2) Tim Peneliti melakukan identifikasi atas Pelaporan pelanggaran.
- (3) Tim Peneliti menyusun Laporan hasil penelitian dan menyampaikan kepada Inspektur Utama.

##### **Pasal 18**

- (1) Penelitian sebagaimana dimaksud dalam Pasal 16 huruf a dilaksanakan selama 20 (dua puluh) hari kerja.
- (2) Jangka waktu sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dapat diperpanjang berdasarkan persetujuan Inspektur Utama.

##### **Pasal 19**

Berdasarkan Laporan Hasil Penelitian sebagaimana dimaksud dalam Pasal 17 huruf g, Inspektur Utama memutuskan:

- a. hasil penelitian ditindaklanjuti dengan tahap pemeriksaan; atau
- b. hasil penelitian tidak ditindaklanjuti dengan tahap pemeriksaan.

#### **Bagian Ketiga**

#### **Tahap Pemeriksaan**

##### **Pasal 20**

- (1) Dalam hal hasil penelitian diputuskan untuk ditindaklanjuti dengan tahap pemeriksaan, Inspektur Utama menetapkan surat tugas pemeriksaan.

(2) Surat ...

- (2) Surat tugas sebagaimana dimaksud pada ayat (1) memuat:
- a. Tim Pemeriksa yang terdiri dari Penanggung Jawab, Pengendali Teknis, Ketua Tim, dan Anggota Tim;
  - b. dasar pemeriksaan;
  - c. tujuan pemeriksaan;
  - d. jangka waktu dan jadwal pemeriksaan; dan
  - e. identitas Terperiksa.
- (3) Surat tugas disampaikan kepada Tim Pemeriksa dan ditembuskan kepada:
- a. Sekretaris Kementerian PPN/Sekretaris Utama Bappenas;
  - b. atasan langsung Terperiksa; dan
  - c. Terperiksa.

### **Pasal 21**

- (1) Tim Pemeriksa meminta keterangan pihak-pihak yang terkait dan mengumpulkan bukti lain untuk kepentingan Pemeriksaan.
- (2) Dalam hal dilakukan permintaan keterangan sebagaimana dimaksud pada ayat (1), Tim Pemeriksa menyusun Berita Acara Permintaan Keterangan.

### **Pasal 22**

Tim Pemeriksa melakukan telaah untuk menentukan indikasi Pelanggaran yang dilakukan oleh Terperiksa.

## **BAB V**

### **LAPORAN HASIL PEMERIKSAAN**

### **Pasal 23**

- (1) Tim Pemeriksa menyusun konsep Laporan Hasil Pemeriksaan.
- (2) Inspektur Utama dan Tim Pemeriksa melakukan klarifikasi konsep Laporan Hasil Pemeriksaan kepada Terperiksa dan/atau atasan langsung Terperiksa.
- (3) Dalam hal atasan langsung Terperiksa sebagaimana dimaksud pada ayat (2) diyakini terlibat dalam perkara yang diperiksa, maka atasan langsung Terperiksa tersebut tidak diikutkan dalam proses klarifikasi.

### **Pasal 24**

- (1) Setelah dilakukan klarifikasi sebagaimana dimaksud dalam Pasal 23 ayat (2), Tim Pemeriksa menyusun Laporan Hasil Pemeriksaan.



- (2) Laporan Hasil Pemeriksaan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) ditandatangani oleh Penanggung Jawab Pemeriksaan.
- (3) Penanggung Jawab Pemeriksaan menyampaikan Laporan Hasil Pemeriksaan kepada Inspektur Utama.

#### **Pasal 25**

- (1) Inspektur Utama menyampaikan Laporan Hasil Pemeriksaan kepada atasan langsung Terperiksa dan/atau kepada pejabat yang diberi kewenangan di bidang pembinaan kepegawaian.
- (2) Dalam hal dianggap perlu, Inspektur Utama dapat menyampaikan Laporan Hasil Pemeriksaan kepada Menteri PPN/Kepala Bappenas.

### **BAB VI**

#### **HAK DAN KEWAJIBAN TERPERIKSA DAN WHISTLEBLOWER**

##### **Bagian Kesatu**

##### **Hak dan Kewajiban Terperiksa**

#### **Pasal 26**

Dalam proses penanganan Pelaporan pelanggaran, Terperiksa mempunyai hak:

- a. mendapatkan perlindungan yang didasarkan pada asas praduga tidak bersalah;
- b. memberikan hak jawab;
- c. menyampaikan bukti bahwa tidak melakukan Pelanggaran;
- d. menghadirkan saksi yang meringankan; dan
- e. mendapatkan pernyataan pemulihan nama baik apabila tidak ditemukan indikasi Pelanggaran dalam tahap penelitian dan/atau Pemeriksaan.

#### **Pasal 27**

Untuk kepentingan penanganan Pelaporan pelanggaran, Terperiksa berkewajiban:

- a. memberi keterangan dengan benar dan jujur;
- b. bekerja secara kooperatif dengan Tim Pemeriksa; dan
- c. memenuhi panggilan di setiap tahapan yang dilaksanakan dalam penanganan Pelaporan pelanggaran.

**Bagian Kedua**  
**Hak *Whistleblower***

**Pasal 28**

Hak *whistleblower* meliputi:

- a. dirahasiakan dan/atau disamarkan identitasnya;
- b. mengetahui perkembangan penanganan Pelaporan pelanggaran; atau
- c. mendapatkan perlindungan sesuai peraturan perundang-undangan.

**BAB VII**  
**TINDAK LANJUT**

**Pasal 29**

Berdasarkan Laporan Hasil Pemeriksaan, Menteri PPN/Kepala Bappenas atau pejabat yang berwenang di bidang pembinaan kepegawaian melakukan tindak lanjut:

- a. menetapkan sanksi sesuai dengan ketentuan perundang-undangan, dalam hal ditemukan adanya pelanggaran;
- b. menetapkan pemulihan nama baik, dalam hal tidak ditemukan adanya Pelanggaran; atau

**Pasal 30**

Dalam hal ditemukan adanya Pelanggaran sebagaimana dimaksud dalam Pasal 29 huruf a, Menteri PPN/Kepala Bappenas atau pejabat yang berwenang di bidang pembinaan kepegawaian melakukan tindak lanjut:

- a. menetapkan sanksi administratif yang dilaksanakan sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan, dalam hal terjadinya pelanggaran disiplin Pegawai Negeri Sipil;
- b. menetapkan sanksi berupa Pengembalian kerugian keuangan negara.

**Pasal 31**

Tata cara Pengembalian kerugian keuangan negara sebagaimana dimaksud dalam Pasal 30 huruf b, mengikuti ketentuan perundang-undangan.



**BAB VIII  
PENUTUP**

**Pasal 32**

Peraturan Menteri ini mulai berlaku pada tanggal diundangkan.

Agar setiap orang mengetahuinya, memerintahkan pengundangan Peraturan Menteri ini dalam Berita Negara Republik Indonesia.

Ditetapkan di Jakarta  
pada tanggal 24 Desember 2013

**MENTERI PERENCANAAN PEMBANGUNAN NASIONAL/  
KEPALA BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN NASIONAL  
REPUBLIK INDONESIA,**

ttd

**ARMIDA S. ALISJAHBANA**

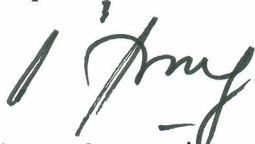
Diundangkan di Jakarta,  
pada tanggal 30 Desember 2013

**MENTERI HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA  
REPUBLIK INDONESIA,**

ttd

**AMIR SYAMSUDIN**  
**BERITA NEGARA REPUBLIK INDONESIA TAHUN 2013 NOMOR 15600**

Salinan sesuai dengan aslinya  
Kepala Biro Hukum



Emmy Suparmiatun